

# **SKRIPSI**

## **PERANAN PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP KESEJAHTERAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DAERAH DI KABUPATEN KUTAI BARAT**



**Diajukan oleh :**

**MARDONIUS LAWING**

<b>NPM</b>	<b>:</b>	<b>07 05 09562</b>
<b>Program Studi</b>	<b>:</b>	<b>Ilmu Hukum</b>
<b>Program Kekhususan</b>	<b>:</b>	<b>Hukum Kenegaraan, Pemerintahan, dan Hubungan Internasional</b>

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**Fakultas Hukum**  
**2012**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### SKRIPSI

# PERANAN PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP KESEJAHTERAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DAERAH DI KABUPATEN KUTAI BARAT



Diajukan oleh :

**MARDONIUS LAWING**

**NPM** : 07 05 09562  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Kenegaraan, Pemerintahan, dan Hubungan Internasional

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

**Dosen Pembimbing I**

**Junirahardjo, SH**

**Dosen Pembimbing II**

**R. Sigit Widiarto, SH.,LL.M**

**Tanggal** 4/5-2012

**Tanda tangan** .....

**Tanggal** 4/5-2012

**Tanda tangan** .....

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**PERANAN PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
TERHADAP KESEJAHTERAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DAERAH DI KABUPATEN KUTAI BARAT**



Skripsi ini telah dipertahankan Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

<b>Hari</b>	<b>: Selasa</b>
<b>Tanggal</b>	<b>: 12 Juni 2012</b>
<b>Tempat</b>	<b>: Ruang Dosen</b>

**Susunan Tim Penguji**

<b>Ketua</b>	<b>: Junirahardjo, SH</b>
<b>Sekretaris</b>	<b>: R. Sigit Widiarto, SH.,LL.M</b>
<b>Anggota</b>	<b>: Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum</b>

**Tanda tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

MOTTO

*“Hari ini harus lebih baik  
dari hari kemarin dan hari  
esok adalah harapan”.*



## PERSEMBAHAN

*Ku persembahkan skripsi ini untuk :*

- *Ayahku yang ku sayang dan ku hormati*
- *Ibuku yang ku sayang dan ku hormati*
- *Adikku Eirene dan Turike yang ku sayang*
- *Pacarku Paramitha Adelia*
- *Keluargaku yang selalu mendukungku*
- *Sahabat-sahabatku yang selalu mendukung dan memberi semangat dahulu hingga sekarang.*

## **Kata Pengantar**

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada tuhan yang maha kuasa, karena kebaikanNya penulis dapat menyelesaikan skripsi/penulisan hukum dengan baik. Penulisan hukum ini di tulis dengan judul “Peranan Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Terhadap Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil Daerah Di Kabupaten Kutai Barat” untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam Penyusunan Penulisan hukum ini sampai selesai, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus atas Berkat, Rahmat, Bimbingan, Pertolongan, dan Penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini tepat pada waktunya.
2. Ibu DR. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH.,M.Hum, selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Junirahardjo, SH., selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan dan semangat kepada penulis untuk segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak R. Sigit Widiarto, SH., LL.M. selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan semangat kepada penulis untuk segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.

5. Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan dan membagi ilmu pengetahuan selama penulis menempuh kuliah.
6. Seluruh staff karyawan Fakultas Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Bapak Drs. Aminuddin, M.Si selaku Sekretaris Daerah Kabupaten Kutai Barat Provinsi Kalimantan Timur yang telah membantu dan memberi izin kepada penulis untuk dapat melakukan penelitian dan mengumpulkan data-data selama penulisan skripsi.
8. Bapak Ir. Finsen Allotodang, M.Si selaku Kepala Bappeda Kabupaten Kutai Barat, beserta staffnya yang telah memberikan waktu untuk mendapatkan informasi yang berkaitan dengan penulisan skripsi ini.
9. Bapak V. Yacobus. N, SE selaku Kepala Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Kutai Barat, beserta staffnya yang telah memberikan waktu dan informasi berkaitan dengan penulisan skripsi ini.
10. Bapak Ir. Meril Elisa selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Kutai Barat, beserta staffnya yang telah memberikan waktu dan informasi berkaitan dengan penulisan skripsi ini.
11. Orang Tuaku tercinta, Drs. Michael Hang Nyuk dan Emiliana Dai, A.Md., S.K.M., yang selalu memberikan semangat serta dorongan, cinta dan kasih sayang.
12. Adik-adiku tersayang Eirene Copalcanty Tuko dan Eurike Septiani Tening untuk semangat dan dukungannya.

13. Untuk Paramitha Adelia yang selalu memberikan inspirasi dan motivasi, selalu menemani dalam suka maupun duka.

14. Teman-teman UKM Selam Atma Jaya Yogyakarta, teman-teman seperjuangan bea, jimi, buted, dina, surya, lucyong, lordi.

15. untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis selama ini, terima kasih semuanya.

Akhir kata penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini, baik dalam kalimat maupun isinya karena memang tidak ada yang sempurna. oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum ini. semoga penulisan ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta,....Mei 2012

Penulis



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta,.... Mei 2012

Yang menyatakan

Mardonius Lawing

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRACT.....	ix
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Batasan Konsep.....	6
F. Metode Penelitian.....	7
1. Jenis Penelitian.....	7
2. Sumber Data.....	7
3. Metode Pengumpulan Data.....	10
4. Lokasi Penelitian.....	10
5. Nara Sumber.....	10

6. Metode Analisis .....	11
G. Sistematika Penelitian.....	12
BAB II : PEMBAHASAN	
A. Tinjauan tentang Pendapatan Asli Daerah.....	13
B. Tinjauan tentang Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil.....	15
1. Kesejahteraan.....	15
2. Pegawai Negeri Sipil.....	18
C. Peranan Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Terhadap Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil Daerah di Kabupaten Kutai Barat.....	23
1. Tinjauan tentang Kabupaten Kutai Barat Provinsi Kalimantan Timur.....	23
2. Peranan Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Terhadap Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil Daerah Kabupaten Kutai Barat.....	28
BAB III : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	46
B. Saran.....	46

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## ***ABSTRACT***

The objective of national development is to implement nation's goal as the Fundamental Law of 1945. The implemented Indonesia Nation's goal is not detached from the roles of Indonesian citizen and nation apparatus in administrative environment, which one of them is civil official. Civil officials are positioned as state apparatus element that is in charge to give public service to society professionally, fairly, and equally in the implementation of state duty, government and development. The creation of welfare for civil officials is not detached from government's attention. One of region government in Republic of Indonesia territory is the government territory of West Kutai Regency of East Kalimantan Province. Basically, the government of West Kutai Regency is responsible for region civil officials in entire West Kutai Regency. The question is whether the enhancement of region original income (PAD) influences the welfare of civil official in West Kutai Regency. It is indicated with the allocation of income incentive, subsidy and supplement given toward received salary component by region civil officials. The allocation of income incentive, subsidy and supplement is conducted if the original income fund of region (PAD) and balancing fund in public allocation fund station (DAU) of West Kutai Regency is not finished to expense in the relevant budget year, therefore the rest of the fund can be used for official expense, development expense, and to be used for the next budget year.

Keywords: Enhancement, Original Region Income, Civil Official Welfare